



**Ο Πρόεδρος**

Προς τον  
Γενικό Γραμματέα  
Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων,  
κ. Μανώλη Γραφάκο

**Κοινοποίηση:**  
Επιμελητήρια - μέλη ΚΕΕ

Αθήνα, 29 Μαΐου 2020  
Αριθ. Πρωτ.: 1912

**Θέμα: «Προτάσεις νομοθετικών ρυθμίσεων τροποποίησης Ν. 2939/2001»**

Αξιότιμε κ. Γενικέ,

Όπως γνωρίζετε η ΚΕΕ έχει αναπτύξει έντονη δραστηριότητα συμβολής στους θεσμούς της εναλλακτικής διαχείρισης συμμετέχοντας ενεργά σε όλες τις σχετικές διαδικασίες. Παράλληλα προωθεί με κάθε τρόπο την αντίληψη της περιβαλλοντικής προστασίας προς τις επιχειρήσεις αναγνωρίζοντας την ως βασικό στοιχείο της σύγχρονης ανταγωνιστικότητας.

Με βάση τα παραπάνω η Ένωσή μας συμμετέχει τα τελευταία χρόνια σε κάθε νομοθετική πρωτοβουλία που αφορά στην τροποποίηση και βελτίωση του Ν. 2939/2001. Αξιοποιώντας την μέχρι τώρα εμπειρία μας, τις προσπάθειες της επιμελητηριακής κοινότητας και τις κατευθύνσεις που εισηγηθήκαμε προς θεσμοθέτηση στην τελευταία τροποποίηση του νόμου (2017) διατυπώνουμε ακολούθως δέσμη προτάσεων νόμου προς αξιοποίηση στο νομοσχέδιο που ετοιμάζετε.

**Οι προτάσεις αυτές είναι:**

- Περιορισμός εισφοροδιαφυγής μέσω ΓΕΜΗ / Θεσμοθέτηση βεβαίωσης περιβαλλοντικής ενημερότητας, διαδικασιών και οργάνων χορήγησης της.
- Διεύρυνση Μετοχικής σύνθεσης Φορέα ΣΕΔ (παρ. 2 άρθρο 4<sup>α</sup>). Δυνατότητα συμμετοχής στην μετοχική σύνθεση για:
  - τα Επιμελητήρια,
  - τις επαγγελματικές οργανώσεις του Ν.1712/87 (π.χ. ΟΦΑΕ, ΕΟΒΕΑΜΜ, κ.λπ.)
  - τους διαχειριστές αποβλήτων και άλλους εμπλεκόμενους στα αμιγώς καταγραφικά ΣΕΔ που απέχουν από κάθε εμπορική δραστηριότητα

## ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

---

- άλλους ενδιαφερόμενους που θα μπορούσαν να αποδείξουν την χρησιμότητα τους στην Εναλλακτική Διαχείριση κατά περίπτωση πχ ΚΥΝΣΕΠ περιβαλλοντικών δραστηριοτήτων.

- Θεσμοθέτηση της έννοιας του «καταγραφικού» ΣΕΔ με σαφή πρόβλεψη εξαίρεσης του από την υποχρέωση τήρησης 10% στις διοικητικές δαπάνες. Επανεξέταση διατάξεων (άρθρο 4α) σχετικά με τα ασυμβίβαστα και κωλύματα Μετοχικής και Διοικητικής σύνθεσης.
- Θεσμοθέτηση «Μητρώου Επιχειρήσεων Σημείων Συλλογής» ανά ρεύμα, όπου αυτό είναι εφικτό.
- Θεσμοθέτηση αντικειμενικών δεικτών αξιολόγησης της αποδοτικότητας των ΣΕΔ. Προς τούτο προτείνονται προς εξέταση οι (4) ακόλουθοι Δείκτες Αξιολόγησης.

1. Δείκτης Κόστους Διαχείρισης Αποβλήτου / τόνο ανά έτος ΔΚΔ

Έξοδα + Δαπάνες (εξαιρουμένων των παγίων) κατά το έτος χ

$$\Delta\text{ΚΔ}\chi = \frac{\text{---}}{\text{---}}$$

Διαχειρισθείσα ποσότητα αποβλήτου κατά το έτος χ

2. Δείκτης Βαθμού Επίτευξης Στόχου ΔΕΣ

Διαχειρισθείσα ποσότητα αποβλήτου κατά το έτος χ

$$\Delta\text{ΕΣ}\chi = \frac{\text{---}}{\text{---}}$$

Ποσότητα αποβλήτου βάσει δέσμευσης - Στόχου μελέτης κατά το έτος χ

3. Δείκτης Εξυπηρέτησης υπόχρεων Παραγωγών ΔΕΠ

Έξοδα + Δαπάνες (εξαιρουμένων των παγίων) κατά το έτος χ

$$\Delta\text{ΕΠ}\chi = \frac{\text{---}}{\text{---}}$$

Πλήθος συμβεβλημένων Υπόχρεων κατά το έτος χ

4. Δείκτης Τυπικής Συμμόρφωσης ΣΕΔ

Αξιολόγηση ΣΕΔ από ΕΟΑΝ. Στο πλαίσιο του Δείκτη αυτού θα αξιολογούνται ενδεικτικά:

- α) στοιχεία κοινωνικής αποδοχής δραστηριοτήτων ΣΕΔ,
  - β) επιλεγμένες και ιδιαίτερες δράσεις επικοινωνίας και κατάρτισης,
  - γ) δίκτυο σχέσεων ΣΕΔ με εμπλεκόμενους,
  - δ) σχέση ΣΕΔ με την αγορά και εμπλοκή στον ανταγωνισμό, κ.λπ.
- Αυστηροποίηση - διασύνδεση περιβαλλοντικών αδειοδοτήσεων (ΑΕΠΟ - ΠΠΔ) με τήρηση υποχρεώσεων εναλλακτικής διαχείρισης π.χ. συνεργεία αυτοκινήτων.
  - Θεσμοθέτηση δυνατότητας πρόσβασης των ΣΕΔ στο ΗΜΑ, προκειμένου να γίνεται διασταύρωση ποσοτήτων διαχείρισης αποβλήτου εκ μέρους των συλλεκτών συλλογής επικινδύνων αποβλήτων.
  - Θεσμοθέτηση κανόνων που θα διευκολύνουν τη θαλάσσια μεταφορά επικινδύνων αποβλήτων.

## ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

---

- Θεσμοθέτηση κανόνων για τον έλεγχο, τον περιορισμό ή / και την εξαφάνιση φαινομένων παράνομων συναλλαγών (εκτός ΣΕΔ, χωρίς ΕΑΕΑ, π.χ. παλιό μολύβι κ.λπ.) και εξαγωγών των επικινδύνων αποβλήτων.
- Θεσμοθέτηση της υποχρέωσης διεξαγωγής αναδρομικής έρευνας στη διαχείριση των πόρων και τις διεργασίες των ΣΕΔ, όταν υπάρχουν σαφείς ενδείξεις ή δημόσιες καταγγελίες και αποφάσεις αρμοδίων αρχών που προκαλούν υπόνοιες ή υποψίες.
- Διοικητικός και λειτουργικός εκσυγχρονισμός των ΣΕΔ. Οι προτάσεις που ακολουθούν αφορούν σε προτάσεις μεθοδολογιών και εργαλείων αντικειμενικού ελέγχου της αποδοτικότητας των ΣΕΔ καθώς και σε προτάσεις επίλυσης προβλημάτων που διαπιστώθηκαν κατά την παρελθούσα περίοδο λειτουργίας τους. Ειδικότερα:
  - ✓ Ετήσιες εκθέσεις ΣΕΔ.  
 Προτυποποίηση δεικτών απόδοσης / Θεσμοποίηση δείκτη κόστους διαχείρισης αποβλήτου ανά μονάδα βάρους του αποβλήτου / Συσχέτιση ποσοτήτων διαχείρισης με χρηματική εισφορά και εγκεκριμένο Επιχειρησιακό Σχέδιο / Οικονομικός απολογισμός βάσει εγκεκριμένου Επιχειρησιακού Σχεδίου.  
 Διάκριση Στόχων / Ποσοτήτων Διαχείρισης / Χρηματικής Εισφοράς / Πραγματικής δαπάνης διαχείρισης ανά απόβλητο στο πλαίσιο του ρεύματος που διαχειρίζεται το ΣΕΔ.
  - ✓ Ρυθμίσεις για όσους εγγράφονται σε ΣΕΔ αργότερα από την ημερομηνία που ξεκίνησε η σχετική υποχρέωση.  
 Περιορισμός εισφοροδιαφυγής / Αναδρομική ανάληψη ευθύνης καταβολής χρηματικής εισφοράς.
- Λειτουργία ΕΟΑΝ. Η Διοίκηση του ΕΟΑΝ:
  - ✓ Να λειτουργεί μέσω Συμβολαίου Διαχείρισης (Διοίκηση μέσω στόχων) στη βάση εγκεκριμένου Επιχειρησιακού Σχεδίου.  
Σημείωση: Δεν είναι επαρκής η ρύθμιση του άρθρου 24 παρ. 2 σύμφωνα με την οποία ο ΕΟΑΝ υποχρεούται να καταρτίζει και να υποβάλλει ετήσια έκθεση απολογισμού και προγραμματισμού στον Υπουργό ΠΕΝ και στην Ειδική Μόνιμη Επιτροπή Προστασίας Περιβάλλοντος της Βουλής των Ελλήνων.
  - ✓ Να εφαρμόζει τον Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (Ν. 2690/99) και τη νομοθεσία που αφορά την πρόσβαση στη Δημόσια Πληροφορία για το Περιβάλλον (ΠΔ 28/15), όσον αφορά την καθημερινή του σχέση και επικοινωνία με τους πολίτες και τους εμπλεκόμενους.
  - ✓ Να αξιολογεί τις ετήσιες εκθέσεις των ΣΕΔ βάσει συγκεκριμένων Δεικτών Αξιολόγησης, ιδίως για ΣΕΔ του ίδιου ρεύματος.
  - ✓ Να δημοσιεύει τις ετήσιες εκθέσεις των ΣΕΔ στην ιστοσελίδα του καθώς και την αξιολόγησή τους.
  - ✓ Να επιβάλλει στα ΣΕΔ τη δημόσια ανάρτηση των απολογιστικών εκθέσεων με εξαίρεση θέματα επαγγελματικού απορρήτου  
Σημείωση:

## ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

---

- 1) Στο άρθρο 4α παρ. 11 ορίζει ότι ο ΕΟΑΝ είναι υποχρεωμένος να δημοσιεύει τις απολογιστικές εκθέσεις των ΣΕΔ στην ιστοσελίδα του.
- 2) Σύμφωνα με έγγραφο του ΕΟΑΝ (πχ. αριθ. πρωτ. οικ.: 337/05.03.2013 έγγραφο του ΕΟΑΝ, με θέμα: «Εκπλήρωση υποχρεώσεων στο πλαίσιο του δικαιώματος του κοινού στην Περιβαλλοντική Πληροφορία) και τις ειδικές διατάξεις στις ΚΥΑ/ΠΔ για την έγκριση ΣΕΔ συσκευασιών και άλλων προϊόντων, τα ΣΕΔ υποχρεούνται να δημοσιοποιούν τα απολογιστικά τους στοιχεία (ετήσιες εκθέσεις, ισολογισμοί, συμβεβλημένα μέλη).

Κύριε Γενικέ,

Για κάθε μία εκ των προτάσεων που προηγούνται έχουμε στη διάθεσή σας σχετικό κείμενο με την κατάλληλη νομοτεχνική διατύπωση και αιτιολογική έκθεση έτοιμο να εισαχθεί στο νομοθέτημα.

Για κάθε περαιτέρω συζήτηση και επεξεργασία με εσάς ή τους συνεργάτες σας που θα ασχοληθούν με το θέμα είναι στη διάθεση σας ο κ. Μ. Μπαλτάς, Διευθύνων Σύμβουλος της Re.De-Plan ΑΕ, η οποία είναι Τεχνικός Σύμβουλος της Ένωσης μας.

Με εκτίμηση,  
  
Κωνσταντίνος Μίχαλος

